FERLA
MARINUCCI
FARINA
STUDIO LEGALE

AVV. STEFANO FERLA
s.ferla@studiolegalefmf.it

AVV. SIMONE MARINUCCI
s.marinucci@studiolegalefmf.it

AVV. MARCO FARINA
m.farina@studiolegalefmf.it

Avv. Daniela Amati
Dott. Filippo Gerosa

of counsel

Avv. Prof. Federico Furlan
Avv. Cristina Bianchini
Avv. Virna Tarrino

STEFANO FERLA

- Avvocato amministrativista -

* * *

CURRICULUM PROFESSIONALE

* * *

Ottobre 2017

Largo Quinto Alpini, 12 - 20145 Milano - t. +39 02 35946120 - f. +39 02 35946111
segreteria@studiolegalefmf.it - www.studiolegalefmf.it

FERLA
MARINUCCI
FARINA
STUDIO LEGALE

Profilo sintetico

Avvocato amministrativista, iscritto all'Ordine di Milano dal 5.4.2001 e all'Albo dei Cassazionisti dal 24.5.2013. Esperto di contrattualistica pubblica, di diritto dell'energia e dei servizi pubblici locali, con particolare riferimento al servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, al quale ha dedicato una monografia (giunta alla seconda edizione). Membro del comitato scientifico della rivista giuridica "Appalti & Contratti". Autore di numerose pubblicazioni e relazioni a convegni e seminari specialistici in materia di servizi pubblici locali.

Formazione

- Nato a Milano il 31.3.1973;

- Maturità Classica presso il Liceo San Carlo di Milano, conseguita nel 1992 (58/60);

- Laurea in Giurisprudenza (*indirizzo amministrativo*) presso l'Università Cattolica di Milano, conseguita il 21.10.1997 con voto finale di 107/110, discutendo la tesi in Diritto Amministrativo dal titolo *"La tutela giurisdizionale nei confronti delle Autorità indipendenti"* (Relatore prof. Giorgio Berti);

- Corso annuale di specializzazione nelle discipline forensi presso l'Università degli Studi di Milano (1998/1999);

- Pratica e collaborazione professionale con lo studio dell'Avv. prof. Giuseppe Franco Ferrari, specializzato in diritto pubblico e amministrativo (1997/2003);

- Abilitazione professionale conseguita presso la Corte d'Appello di Milano (anno 1999/2000) e iscrizione all'Albo Avvocati dell'Ordine di Milano nell'Aprile 2001;

Dal 2004 fondatore e titolare di studio legale autonomo con sede in Milano, sino al giugno 2016 in Piazza Firenze n. 19 (*Ferla - Farina*, poi *Ferla-Farina-Bianchi*), dal luglio 2016, in Largo Quinto Alpini 12, professionalmente operante in prevalenza nei settori del *diritto amministrativo*, con particolare riferimento al diritto degli *appalti* e delle *concessioni* (contrattualistica pubblica), al diritto dei *servizi pubblici locali* e al diritto dell'*energia*, con specializzazione nel settore della *distribuzione del gas naturale.*

Iscrizione all'Albo Speciale Cassazionisti dal 24.5.2013.

Incarichi scientifici e didattici

Membro del Comitato Scientifico della Rivista giuridica "Appalti & Contratti" (Maggioli);

Partecipazione in qualità di docente alle iniziative di formazione del Gruppo Italia Energia, editore di "Quotidiano Energia" e "CH4 – la Rivista Italiana del Gas" nel 2011/2012.

Autore di "Enciclopedia degli Enti" locali (2014), pubblicata sotto il marchio "Leggi d'Italia" (IPSOA)

Pubblicazioni

Monografie:

"IL SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE. Gli ambiti territoriali e le regole di gara. La proprietà delle reti e i rimborsi ai gestori uscenti", Maggioli, novembre 2012.

"IL SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE. Gli ambiti territoriali e le regole di gara. La proprietà delle reti e i rimborsi ai gestori uscenti - Analisi sistematica della nuova disciplina dopo il D.M. 20 maggio 2015 n. 106 – II edizione interamente rivista con appendice normativa e regolatoria" Maggioli, ottobre 2015.

Articoli:

- *"Il Giudice Amministrativo alla ricerca dei nuovi confini tra pubblico e privato: note a margine di tre recenti pronunce del Consiglio di Stato"*, in "Il Consiglio di Stato", 2001, II, 1405";

- *"Le ultime modifiche al regime transitorio relativo agli affidamenti ed alle concessioni in essere per la gestione dei servizi locali di distribuzione del gas metano (art. 1, comma 69, l. n. 239/2004). Considerazioni sulle recenti interpretazioni ministeriali, alla luce dai lavori parlamentari"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it , *26 gennaio 2005;*

- *"Diritto nazionale dei servizi pubblici e diritto comunitario della concorrenza. Argomenti di riflessione su un equilibrio non ancora definito: il caso delle società a capitale misto pubblico/privato"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, *20 maggio 2005;*

- *"Il 'nodo' dei rimborsi ai gestori uscenti nel settore della distribuzione del gas metano: note a margine di T.A.R. Lombardia, Sez. III, 28/9/2005 n. 3688"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, 3 febbraio 2006;

- *"Avvalimento e A.T.I. per cooptazione: riflessioni sull'ambito di operatività di tali istituti in rapporto alle concessioni di servizi pubblici"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, 11 aprile 2006;

- *"In house providing. Una questione da ridefinire"* (in *"Appalti e Contratti"* n. 6/2006);

- *"Il riscatto del servizio di distribuzione del gas. Un problema ancora aperto?"* (in *"Azienditalia"* n. 11/2006);

- *"Il modello societario chiuso: l'in house providing ed il meccanismo dell'autoproduzione nella sistematica giuridica comunitaria e nazionale"*, Relazione al convegno: *"Servizi pubblici locali:*

modelli pubblicistici e in house providing tra forma societaria e sostanza amministrativa" - Bologna 13 febbraio 2007;

- *"Il regime transitorio per gli affidamenti e le concessioni dei servizi di distribuzione del gas naturale rientranti nell'ambito di applicazione della normativa in materia di metanizzazione del Mezzogiorno: l'interpretazione dell'art. 23, comma 4, d.l. n. 273/2005, convertito nella l. n. 51/2006"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, 17 aprile 2007;

- *"Il contenzioso relativo alla deliberazione AEEG n. 248/2004 in materia di condizioni economiche di vendita del gas naturale ai clienti finali del c.d. mercato vincolato: analisi delle decisioni nn. 1 e 2/2007 dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato e dei successivi sviluppi"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, 7 maggio 2007;

- *"Il riscatto anticipato del servizio di distribuzione del gas nel periodo transitorio: una "doverosa" questione di legittimità costituzionale - nota a commento dell'Ordinanza del T.A.R. Veneto, Sez. I, n. 1604/2007"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it, 24 luglio 2007;

- *"Riparto di giurisdizione in materia di servizi pubblici. Problematiche interpretative e applicazioni giurisprudenziali della sentenza n. 204/2004 della Corte Costituzionale con riguardo alle concessioni di servizi pubblici: la difficile "sopravvivenza" della giurisdizione esclusiva del Giudice Amministrativo"*, in www.dirittodeiservizipubblici.it e www.appaltiecontratti.it, 27 agosto 2007;

- *"Problematiche giuridiche connesse alla successione tra gestioni in corso e nuovi affidamenti con gara del servizio pubblico di distribuzione del gas: la separazione tra proprietà e gestione degli impianti e i rimborsi ai gestori uscenti ex art. 15, comma 5, d.lgs. n. 164/2000"*, www.public-utilities.it, 17.4.2008;

- *"Il diritto speciale delle società a partecipazione pubblica nel quadro dell'ordinamento comunitario"*, in "Appalti & Contratti", n. 11/2008;

- *"Problemi interpretativi e applicativi in merito all'ultimo intervento legislativo in materia di servizi pubblici locali: note a margine dell'art. 23 bis, d.l. n. 112/2008, convertito con l. n. 133/2008"*, in www.appaltiecontratti.it;

- *"L'attuazione della nuova disciplina in materia di servizi pubblici locali nello schema di regolamento in itinere: i nodi critici concernenti il rapporto con i regimi transitori settoriali e gli affidamenti alle società a capitale misto pubblico-privato"*, in "Appalti & Contratti", n. 5/2009;

- *"Attività amministrativa e attività imprenditoriale delle pubbliche amministrazioni: riflessioni a margine degli ultimi sviluppi normativi e giurisprudenziali in tema di società a partecipazione pubblica"*, www.public-utilities.it, 30.11.2009, "Appalti & Contratti", n. 1-2/2010;

- *"Affidamento dei servizi pubblici locali: il nuovo regolamento di attuazione"*, in "Comuni d'Italia", n. 6/2010 (novembre-dicembre 2010);

- *"La liberalizzazione del mercato della vendita del gas naturale: un'analisi degli attuali incerti esiti della giurisprudenza", in "www.public-utilities.it,"*, 1.2.2011;

- *"Le società patrimoniali delle reti dopo la sentenza della Corte Costituzionale n. 320/2011"* in Appalti & Contratti n. 3/2012;

- *"Distribuzione del gas e nuove gare d'ambito: per un'analisi organica del rinnovato quadro normativo"*, in *"CH4 – La Rivista Italiana del Gas"*, n. 3/2012 (Gruppo Italia Energia);

- *"Rimborsi ai gestori uscenti, tariffe e gare d'ambito per la distribuzione gas. Note critiche sulla disposizione introdotta dal Decreto "Destinazione Italia" per porre rimedio al differenziale V.I.R./R.A.B. (art. 1, comma 16, d.l. n. 145/2013)", in "www.public-utilities.it,"*, 3.2.2014 e in "*www.dirittodeiservizipubblici.it*", 4.2.2014;

- *"Concessioni di servizi pubblici"*, in "www.leggiditalia.it", Enciclopedia degli Enti Locali (2014);

- *"Farmacie Comunali"*, in "www.leggiditalia.it", Enciclopedia degli Enti Locali (2014);

- *"La distribuzione del gas alla vigilia delle nuove gare d'ambito: sintesi critica di un quadro complesso"*, in Appalti & Contratti n. 10/2015;

- *"Contratti di rendimento energetico e modelli contrattuali pubblici: valutazioni sulle soluzioni tecnico-giuridiche per la riqualificazione e la gestione degli impianti di illuminazione pubblica e del patrimonio edilizio pubblico"*, pubblicato su Appalti & Contratti n. 3/2016.

Attività didattica e convegnistica

Ciclo di lezioni tenuto nell'ambito del Master in *Management Pubblico* organizzato dalla Scuola di Direzione Aziendale (SDA) dell'Università Bocconi di Milano, sul tema della disciplina degli appalti pubblici, ed in particolare sui problemi applicativi e giurisprudenziali legati alle procedure di gara (Luglio 2003);

Partecipazione a convegni specialistici, in qualità di relatore, in materia di *servizi pubblici locali* ed, in particolare, di distribuzione del gas, nell'ambito dei quali si menzionano:

"Il modello societario chiuso: l'in house providing ed il meccanismo dell'autoproduzione nella sistematica giuridica comunitaria e nazionale", Relazione al convegno *"Servizi pubblici locali: modelli pubblicistici e in house providing tra forma societaria e sostanza amministrativa"*, organizzato da Maggioli a Bologna il 13 febbraio 2007;

"Problematiche giuridiche connesse alla successione tra gestioni in corso e nuovi affidamenti con gara del servizio pubblico di distribuzione del gas: la separazione tra proprietà e gestione degli impianti e i rimborsi ai gestori uscenti ex art. 15, comma 5, d.lgs. n. 164/2000", Relazione al convegno *"Le novità della finanziaria 2008 e degli altri provvedimenti normativi riguardanti i servizi pubblici locali"*, organizzato da Publitecnica Consulenza e Formazione s.r.l. (Dr. Giosuè Nicoletti) a Bologna l'8 febbraio 2008;

"La scelta del gestore privato: profili operativi nella procedura di gara; impostazione dei bandi, dei capitolati di gara e dei contratti di servizi; in particolare l'affidamento del servizio di distribuzione del gas", Relazione al convegno *"La riforma dei servizi pubblici locali. Liberalizzazione dei mercato e strategie di rilancio delle utilities"*, organizzato da Maggioli a Bologna il 16 febbraio 2010;

"Disposizioni generali per l'affidamento dei servizi pubblici locali: la gara aperta per il servizio e quella a doppio oggetto per la società mista", Relazione al convegno *"Il Regolamento attuativo della riforma dei servizi pubblici locali. Limiti di applicabilità, obblighi di liberalizzazione, bandi di gara"*, organizzato da Maggioli a Bologna il 14.10.2010;

"Gara aperta e gara a doppio oggetto: loro inquadramento nel contesto dei principi generali della manovra bis e del codice dei contratti pubblici" e *"La gara per la concessione del servizio di distribuzione del gas naturale: effetti referendari, manovra bis e normativa applicabile"*, Relazioni al convegno *"I servizi pubblici locali dopo le abrogazioni referendarie e la manovra bis"*, organizzato da Maggioli a Bologna il 25 ottobre 2011;

"I Comuni al centro del processo di riforma della Distribuzione Gas", Relazione al convegno organizzato dalla Città di Ivrea e da AES Reti Distribuzione s.r.l., ad Ivrea, il 29 settembre 2011;

"Le gare per il servizio di distribuzione del gas metano. Quadro normativo. I decreti di attuazione e organizzazione delle gare", Relazione al convegno organizzato dallo Studio Commerciale Associato Boldrini e dall'Agenzia per l'innovazione nell'Amministrazione e dei Servizi Pubblici Locali, a Pesaro, l'8 novembre 2011;

"Le imprese e la riforma della distribuzione gas: le gare d'ambito e la valutazione degli impianti", Relazione al convegno organizzato da Gruppo Italia Energia, a Milano, il 23 maggio 2012;

"Il nuovo regime di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale: inquadramento generale ed analisi critica", Relazione al convegno *"La Toscana all'appuntamento del cambio della gestione delle reti gas"*, organizzato da Energas Engineering s.r.l. e da Sicureco s.r.l., a Firenze, l'8 giugno 2012;

"Il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale. Gli ambiti territoriali e le regole di gara. La proprietà delle reti e i rimborsi ai gestori uscenti. Profili legali, tecnici, tariffari, economico finanziari e fiscali" – Convegno organizzato con Maggioli a Bologna il 28.3.2013. Relazioni sui profili di carattere giuridico-amministrativo:
Linee generali della riforma e chiavi di lettura: i) la distribuzione del gas è ancora un servizio pubblico locale?; ii) gare d'ambito e tutela della concorrenza;
Focus: a) l'assetto organizzativo: le convenzioni d'ambito e i rapporti tra Stazione appaltante ed Enti locali deleganti; b) la proprietà delle reti e i rimborsi ai gestori uscenti;

"Il servizio pubblico di distribuzione del gas naturale. Le gare d'ambito: tutti i nodi da sciogliere", Convegno organizzato con Maggioli a Bologna il 22.10.2015, Coordinatore scientifico e Relatore principale;

"La distribuzione del gas naturale. Le gare d'ambito dopo il DM 20 maggio 2015 n. 106". Convegno organizzato da *Paradigma* a Milano il 24-24.2.2016. Relazione su *"I criteri di aggiudicazione e la valutazione dell'anomalia delle offerte"*.

- Partecipazione, in qualità di relatore, a convegni su altre tematiche:

"La normativa regionale lombarda in materia di recupero ad uso abitativo dei sottotetti esistenti dopo l'entrata in vigore della L.R. n. 12/2005 (artt. 63,64 e 65)", Relazione al Convegno *"Legge sui sottotetti e Riforma Urbanistica"*, Sondrio, 18 novembre 2005;

"La morosità nelle forniture energetiche: normativa vigente, casistica e possibili rimedi", Relazione al convegno organizzato da Gruppo Italia Energia a Bologna il 30 giugno 2011.

FERLA
MARINUCCI
FARINA
STUDIO LEGALE

Aree tematiche ed attività.

Contrattualistica pubblica.
Concessioni e partenariati pubblico-privati;
Finanza di progetto;
Appalti pubblici nei settori ordinari e speciali.
Sono trattati, nell'interesse dell'operatore economico o dell'Ente affidante, tutti i profili che attengono:

- alla definizione dei modelli contrattuali;
- alla predisposizione/gestione delle procedure di affidamento, all'assistenza nella preparazione delle offerte e dei documenti di gara; al contenzioso connesso;
- all'esecuzione del contratto e al relativo contenzioso.

Diritto dell'energia.
Gas, energia elettrica, fonti rinnovabili ed efficienza energetica: ogni aspetto regolatorio, contrattuale e procedurale nei rapporti con le pubbliche amministrazioni (autorità di settore ed Enti territoriali e non). Assistenza giudiziale e stragiudiziale.
In particolare:

- le filiere del gas naturale e dell'energia elettrica (trasporto, distribuzione e vendita), con particolare riferimento alla distribuzione ai clienti finali;
- contratti di rendimento energetico nel settore pubblico;
- partenariati pubblico-privati nel settore dell'energia e *project financing;*
- pubblica illuminazione;
- regime degli incentivi alle fonti rinnovabili e procedure per la realizzazione dei relativi impianti; contenzioso correlato.

Servizio di distribuzione del gas naturale.
Consulenza e assistenza stragiudiziale su ogni questione specialistica in materia ("Decreto Letta" – n. 164/2000 e normativa connessa) ed in particolare:
- valori di rimborso spettanti ai gestori uscenti e proprietà delle reti (criteri contrattuali e legali; le "Linee Guida" del MISE);
- valutazioni giuridiche e adempimenti propedeutici relativi alle gare d'ambito, con riferimento a tutta la complessa disciplina di settore (D.M. n. 226/2011 e ss.mm.ii.);
- problematiche tariffarie e rapporti con l'AEEGSI;
assetti aziendali e *unbundling;*
- interpretazione e applicazione delle convenzioni/contratti di servizio e del regime applicabile nella fase transitoria.

Assistenza giudiziale davanti agli organi della giustizia ordinaria e amministrativa e ai collegi arbitrali:

- contenzioso davanti al Giudice Amministrativo in merito alle gare per l'affidamento del servizio (impugnazione di bandi e/o aggiudicazioni e altri atti di gara);
- contenzioso davanti al Giudice Ordinario o a Collegi arbitrali in merito alla determinazione dei valori di rimborso spettanti ai gestori uscenti e in merito alla proprietà delle reti;
- contenzioso davanti al Giudice Amministrativo in merito agli atti dell'AEEGSI (regolazione tariffaria e non; provvedimenti individuali, ivi compresi quelli sanzionatori);
- contenzioso in merito all'esecuzione degli affidamenti e delle concessioni (con riferimento alle convenzioni, ai contratti di concessione, ai contratti di servizio e ad ogni altro atto che regola i rapporti tra Ente affidante e gestore del servizio) e alle condizioni da applicare dopo la scadenza e nelle more del nuovo affidamento (canoni, investimenti, regime gestionale).

Servizio di pubblica illuminazione.

- Definizione dei rapporti tra Ente locale e gestore uscente (valori di rimborso; proprietà degli impianti);
- Definizione del modello contrattuale per il nuovo affidamento del servizio (appalto/concessione; contratto di rendimento energetico con finanziamento tramite terzi; *project financing*);
- Problematiche relative allo "spromiscuamento" degli impianti rispetto alla rete di distribuzione dell'energia elettrica e ai rapporti con il gestore di tale rete;
- Procedura di affidamento e relativo contenzioso;
- Aspetti relativi all'esecuzione dei contratti.

Servizi pubblici locali.

Disciplina generale e problematiche connesse alla luce della complessa e rilevante evoluzione legislativa.

Assistenza giudiziale e stragiudiziale (procedure di affidamento e relativo contenzioso; profili relativi all'interpretazione e all'esecuzione dei contratti; rapporti con le autorità di regolazione).

Oltre ai già menzionati servizi nel settore energetico (in particolare distribuzione gas e pubblica illuminazione), l'attenzione è rivolta a tutti gli altri servizi pubblici locali, con particolare riferimento al *servizio idrico integrato* e al *servizio di gestione dei rifiuti*.

Società a partecipazione pubblica.

Analisi delle partecipazioni societarie degli Enti locali ai fini delle determinazioni da assumere circa la loro conservazione o meno ai sensi della normativa in materia e, da ultimo, ai sensi del recente testo unico.

Definizione degli assetti statutari, organizzativi e gestionali delle società partecipate.

In house providing, società miste e altre tipologie di società pubbliche: consulenze e analisi dei singoli casi concreti.

Autorità indipendenti e tutela della concorrenza.
Assistenza nei procedimenti davanti alla Autorità indipendenti; redazione di istanze e esposti rivolti alle medesime; assistenza giudiziale nel contenzioso davanti al Giudice Amministrativo sui relativi atti.
Tale attività è svolta con particolare riferimento, oltre che all'Autorità per l'Energia Elettrica, il Gas ed il Sistema Idrico (AEEGSI);
- all' Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) per tutto quanto concerne i procedimenti di competenza in materia di contratti pubblici e in materia di trasparenza/anticorruzione;
- all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM) in relazione ai procedimenti in materia di intese restrittive, abuso di posizione dominante e concentrazioni, nonché in relazione ai ricorsi proponibili dall'AGCM avverso atti amministrativi assunti in violazione delle norme poste a tutela della concorrenza (l. n. 287/1990).

Edilizia, Urbanistica e Ambiente.
Consulenza e assistenza giudiziale e stragiudiziale in materia di *pianificazione urbanistica, titoli edilizi* e *abusi* (D.P.R. n. 380/2001), con particolare riferimento all'ambito territoriale della Regione Lombardia (L.R. n. 12/2005), nonché in materia di *tutela ambientale e paesaggistica* (d.lgs. n. 152/2006; d.lgs. n. 42/2004).

Milano, 18 ottobre 2017

Avv. Stefano Ferla